

# Методика проведения экспертизы государственных программ

## 1. Общие положения

Настоящая методика проведения экспертизы государственных программ разработана в соответствии с требованиями:

- Постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 499 "О внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации";

- Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. № 670 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации»;

- Писем Министерства финансов Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. N. 02-16-03/1073, от 29 марта 2012 г. № 02-05-10/1052, от 08 февраля 2012 № 02-16-03/308 (О формировании программной классификации расходов федерального бюджета).

Настоящая методика раскрывает алгоритм расчета количественной оценки соответствия государственной программы указанным выше нормативно-правовым актам.

## **2. Методика оценки**

Настоящая методика базируется на оценке пяти основополагающих составляющих государственных программ:

- структура государственной программы;
- система целеполагания государственной программы;
- система мероприятий государственной программы;
- система финансирования государственной программы;
- наличие связи финансирования государственной программы с достижением результатов государственной программы.

Оценка каждого из вышеописанных блоков производится отдельно в соответствии с качественно определенными критериями, представленными в количественном эквиваленте. Технология мониторинга базируется на сочетании использования методов автоматической обработки текста (принцип расстояния Левенштейна) с элементами качественной экспертизы.

### ***2.1. Методика оценки структуры государственной программы***

Государственные программы оцениваются на предмет наличия обязательных элементов:

а) паспорт государственной программы:

- Ответственный исполнитель программы
- Соисполнители программы (при наличии)
- Участники программы (при наличии)
- Подпрограммы программы
- Программно-целевые инструменты программы
- Цели программы
- Задачи программы
- Целевые индикаторы и показатели программы
- Этапы и сроки реализации программы
- Объемы бюджетных ассигнований государственной программы.
- Ожидаемые результаты реализации государственной программы;

б) характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы;

в) приоритеты и цели государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, описание основных целей и задач государственной программы, прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации государственной программы;

г) прогноз конечных результатов государственной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;

д) сроки реализации государственной программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;

е) перечень основных мероприятий государственной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов, а также иных сведений;

ж) основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов государственной программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов;

з) перечень и краткое описание целевых программ и подпрограмм;

и) перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами государственной программы;

к) обоснование состава и значений соответствующих целевых индикаторов и показателей государственной программы по этапам ее реализации и оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение;

л) информацию по ресурсному обеспечению за счет средств соответствующего бюджета государственной программы (с расшифровкой по главным распорядителям средств бюджета, целевым программам, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации государственной программы);

м) описание мер государственного регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей государственной программы;

н) методика оценки эффективности государственной программы.

Оценка соответствия структуры государственной программы установленным требованиям определяется по формуле:

$C = \sum_{i=1}^n (X_i * k_i)$ , где:

$C$  – суммарная оценка структуры государственной программы;

$X_i$  – показатель наличия/отсутствия элемента  $i$  в государственной программе (значения: «да, элемент присутствует» = 1, «нет, элемент отсутствует» = 0);

$k_i$  – вес элемента  $i$  (таблица 3.1)

## **2.2 Методика оценки системы целеполагания государственной программы**

Система целеполагания государственной программы оценивается на предмет выстраивания четкой иерархии целей, задач и целевых индикаторов государственной программы. Целевые индикаторы и показатели государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы, а также:

- а) отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы;
- б) иметь количественное значение, измеряемое или рассчитываемое по утвержденным методикам;
- в) определяться на основе данных государственного статистического наблюдения, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации;
- г) непосредственно зависеть от решения основных задач и реализации государственной программы;
- д) отвечать иным требованиям, определяемым в соответствии с методическими указаниями.

Оценка соответствия системы целеполагания государственной программы установленным требованиям определяется следующим образом:

$$S = \sum_{m=1}^n (X_m * k_m), \text{ где}$$

$S$  – суммарная оценка системы целеполагания государственной программы;

$X_m$  – показатель выполнения установленных показателем  $s$  требований (значения: «да, требования показателя выполнены»=1, «нет, требования показателя не выполнены»=0);

$k_m$  – вес показателя  $m$  (таблица 3.2)

### **2.3 Методика оценки системы мероприятий государственной программы**

Система мероприятий должна быть четко выстроена иерархически и отражать механизм достижения поставленных целей государственной программы.

При формировании перечня мероприятий должны присутствовать обязательные элементы:

- наименование мероприятия;
- ответственный исполнитель;
- сроки реализации мероприятия;
- объем ассигнований;
- ожидаемые непосредственные результаты.

Оценка соответствия системы мероприятий государственной программы установленным требованиям определяется по формуле:

$$M = \sum_{l=1}^n (X_l * k_l), \text{ где}$$

$M$  – суммарная оценка системы мероприятий государственной программы;

$X_l$  – показатель выполнения установленных показателем  $l$  требований (значения: «да, требования показателя выполнены»=1, «нет, требования показателя не выполнены»=0);

$k_l$  – вес показателя  $l$  (таблица 3.3).

### **2.4 Методика оценки системы финансирования государственной программы**

Система финансирования государственной программы должна отвечать критериям целостности, взаимосвязанности, достаточности, целевого назначения финансовых средств.

Оценка соответствия системы финансирования государственной программы установленным требованиям определяется по формуле:

$$F = \sum_{z=1}^n (X_z * k_z), \text{ где}$$

$M$  – суммарная оценка системы мероприятий государственной программы;

$X_z$  – показатель выполнения установленных показателем  $z$  требований (значения: «да, требования показателя выполнены»=1, «нет, требования показателя не выполнены»=0);

$k_z$  – вес показателя  $z$  (таблица 3.4).

### **2.5 Методика оценки связи финансирования государственной программы с достижением результатов государственной программы**

Одним из ключевых критериев качества исполнения государственной программы является наличие четкой связи финансирования с достижением результатов государственной программы. Предполагается наличие следующей логической цепочки: «цель» - «задача» - «мероприятие» - «результат».

Оценка связи финансирования государственной программы с достижением результатов государственной программы определяется по формуле:

$$E = \sum_{w=1}^n (X_w * k_w), \text{ где}$$

$M$  – суммарная оценка системы мероприятий государственной программы;

$X_w$  – показатель выполнения установленных показателем  $w$  требований (значения: «да, требования показателя выполнены»=1, «нет, требования показателя не выполнены»=0);

$k_w$  – вес показателя  $z$  (таблица 3.5).

### **2.5 Формирование итогового показателя экспертизы**

Итоговый показатель оценки государственной программы вычисляется по формуле:

$$O = C+S+M+F+E, \text{ где}$$

$C$  – значение количественной оценки структуры государственной программы;

$S$  – значение количественной оценки системы целеполагания государственной программы;

$M$  – значение количественной оценки системы мероприятий государственной программы;

$F$  – значение количественной оценки системы финансирования государственной программы;

$E$  – значение количественной оценки связи финансирования с достижением результатов государственной программы.

### 3. Порядок оценки государственной программы

Результат проведения экспертизы показывает уровень соответствия государственной программы критериям, установленным настоящей Методикой. Конечный результат выражается в процентах (максимальный уровень – 100%) и отображает долю баллов, набранных оцениваемой государственной программой от максимального количества баллов, предусмотренных Методикой (максимальное количество баллов - 100).

#### 3.1. Порядок оценки структуры

Оценка структуры осуществляется путем выявления обязательных элементов государственной программы. Максимальное количество баллов – 25.

Таблица 3.1. Элементы, характеризующие структуру государственной программы

Наименование элемента (i)	Количество баллов
а) паспорт государственной программы	2,0
- Ответственный исполнитель программы	0,2
- Соисполнители программы (при наличии)	0
- Участники программы (при наличии)	0
- Подпрограммы программы	0,2
- Программно-целевые инструменты программы	0,2
- Цели программы	0,3
- Задачи программы	0,3
- Целевые индикаторы и показатели программы	0,2
- Этапы и сроки реализации программы	0,2
- Объемы бюджетных ассигнований государственной программы.	0,2
- Ожидаемые результаты реализации государственной программы.	0,2
б) характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы	1,0
в) приоритеты и цели государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, описание основных целей и задач государственной программы, прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации государственной программы	2,0
г) прогноз конечных результатов государственной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере	2,0
д) сроки реализации государственной программы в	2,0

Наименование элемента (i)	Количество баллов
целом, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей	
е) перечень основных мероприятий государственной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов, а также иных сведений	2,0
ж) основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов государственной программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов	2,0
з) перечень и краткое описание целевых программ и подпрограмм	2,0
и) перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами государственной программы	2,0
к) обоснование состава и значений соответствующих целевых индикаторов и показателей государственной программы по этапам ее реализации и оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение	2,0
л) информация по ресурсному обеспечению за счет средств соответствующего бюджета государственной программы (с расшифровкой по главным распорядителям средств бюджета, целевым программам, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации государственной программы)	2,0
м) описание мер государственного регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей государственной программы	2,0
н) методика оценки эффективности государственной программы	2,0
<b>ИТОГО</b>	<b>25,0</b>

Отсутствие одного или нескольких элементов (частичное или полное) государственной программы сокращает количественное выражение оценки на соответствующее значение.

### **3.2 Порядок оценки системы целеполагания**

Оценка системы целеполагания осуществляется путем формализации и идентификации целей и задач и оценки их измеримости. Максимальное количество баллов – 25.

Таблица 3.2. Показатели, характеризующие систему целеполагания программы

Наименование показателя (m)	Количество баллов
Структурирование целей и задач (прослеживаемая связь)	5

между целями и задачами, выстраивание «дерева целей»)	
Управляемость программой (количество целей и задач, выполнение требований полноты и достаточности)	5
Измеримость целей (наличие количественного – измеримого или рассчитываемого - выражения цели)	5
Измеримость задач (наличие количественного – измеримого или рассчитываемого - выражения задачи)	5
Достижимость целей (соотношение целей, задач и ожидаемых результатов государственной программы)	5
<b>ИТОГО</b>	<b>25</b>

Отсутствие одного или нескольких элементов (частичное или полное) государственной программы сокращает уровень оценки на соответствующее значение.

### **3.3 Порядок оценки системы мероприятий**

Оценка системы мероприятий осуществляется путем определения целостности механизмов достижения каждой цели и каждой задачи госпрограммы, обеспечение механизмов их реализации. Максимальное количество баллов – 20.

Таблица 3.3. Показатели, характеризующие систему мероприятий программы

Наименование показателя (1)	Количество баллов
Оценка целостности системы мероприятий на предмет ресурсного обеспечения их выполнения	10
Определение целостности механизмов достижения каждой цели и каждой задачи госпрограммы	10
<b>ИТОГО</b>	<b>20</b>

Отсутствие одного или нескольких элементов (частичное или полное) государственной программы сокращает уровень оценки на соответствующее значение.

### **3.4 Порядок оценки системы финансирования**

Оценка системы финансирования осуществляется путем определения полноты отображения системы финансового обеспечения реализации механизмов госпрограммы. Максимальное количество баллов – 10.

Таблица 3.4. Показатели, характеризующие систему финансирования программы

Наименование элемента(z)	Количество баллов
Оценка целостности системы ресурсного обеспечения мероприятий	5
Использование полного спектра источников финансирования мероприятий	2
Учет связи мероприятий на весь период выполнения госпрограммы	3
<b>ИТОГО</b>	<b>10</b>

Отсутствие одного или нескольких элементов (частичное или полное) государственной программы сокращает уровень оценки на соответствующее значение.



### ***3.5. Порядок оценки связи финансирования государственной программы с достижением результатов государственной программы***

Оценка связи финансирования государственной программы с достижением результатов государственной программы определяется путем наличия зависимости достижения результатов госпрограммы при различных уровнях финансирования мероприятий госпрограммы. Максимальное количество баллов – 20.

Таблица 3.4. Показатели, характеризующие систему финансирования программы

Наименование элемента (w)	Количество баллов
Наличие зависимости целей программы (целевых индикаторов) от уровня финансирования программы	10
Наличие зависимости задач программы (целевых индикаторов) от уровня финансирования программы	10
<b>ИТОГО</b>	<b>20</b>

Отсутствие одного или нескольких элементов (частичное или полное) государственной программы сокращает уровень оценки на соответствующее значение.